



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.09.2014

г. Москва

№ 16-14

О реализации Федерального закона от 28.12.2013г. №426 ФЗ
«О специальной оценке условий труда» в организациях присутствия
отраслевого Профсоюза

Заслушав и обсудив информацию главного технического инспектора
труда Профсоюза Фурмана И.В., Президиум Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Территориальным и первичным профсоюзным организациям:

- организовать участие представителей Профсоюза в работе комиссий
организаций АПК по специальной оценке условий труда;

- обеспечить представителей Профсоюза, направляемых в состав
комиссии по специальной оценке условий труда, необходимой нормативно-
технической документацией;

- добиваться объективного проведения специальной оценке условий
труда и своевременного предоставления членам Профсоюза,
предусмотренных законом льгот и компенсаций.

2. Направить на места аналитическую записку по специальной оценке
условий труда (приложение на 7 листах).

3. Главному техническому инспектору труда Профсоюза Фурману
И.В. продолжить работу по оказанию методической помощи
территориальным организациям Профсоюза по вопросам специальной
оценке условий труда.

Председатель Профсоюза

Н.Н.Агапова

Аналитическая записка по специальной оценке условий труда.

С принятием и введением в действие федеральных законов № 426 ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ о специальной оценке условий труда» внесены существенные изменения в трудовое законодательство.

Только в ТК РФ были внесены изменения в 39 статей, введены 4 новые статьи. Из ТК РФ исключено понятие «тяжелые работы». Изменения коснулись вопросов, регулирующих условия и порядок предоставления работникам дополнительного отпуска и его продолжительности, продолжительности рабочего времени (смены), размера повышения оплаты труда за работу на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда. Процедура аттестации рабочих мест по условиям труда заменена процедурой специальной оценки условий труда (СОУТ). Последняя предполагает переход предоставления гарантий и компенсаций работникам с вредными и опасными условиями труда на основании соответствующих Списков, к учету фактического воздействия на организм работника вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса, устанавливаемых по результатам СОУТ.

Федеральным законом №426-ФЗ определены права и обязанности работодателя, работника и организации, осуществляющей специальную оценку, а также этапы ее проведения.

В частности, обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя. СОУТ проводится работодателем и организацией, привлекаемой им на основании гражданско-правового договора. Методика проведения утверждена приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

Работник имеет право присутствовать при проведении спецоценки на своем рабочем месте, а в случае необходимости обжаловать ее результаты. Кроме того, он обязан ознакомиться с результатами проведенной спецоценки.

Проведение СУОТ условно можно разделить на три этапа:

- подготовительный;
- исследований и измерений вредных производственных факторов;
- оформления результатов проведенной спецоценки.

На подготовительном этапе руководитель организации формирует необходимый пакет документов:

- приказ о проведении специальной оценки условий труда;
- приказ о создании комиссии по проведению СОУТ, предусматривающий состав и порядок деятельности комиссии.

Комиссию возглавляет работодатель или его представитель. В ее состав входят специалист по охране труда, представитель первичной профсоюзной организации. Число членов комиссии должно быть нечетным. Комиссия утверждает перечень рабочих мест, подлежащих специальной оценке, с указанием аналогичных рабочих мест.

Необходимо также **определиться** с выбором организации, проводящей спецоценку условий труда. Данная организация должна соответствовать следующим требованиям:

- указание в уставных документах в качестве основного вида деятельности, проведение специальной оценки условий труда;
- наличие не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта;
- наличие в качестве структурного подразделения аккредитованной испытательной лаборатории;
- включение в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

Организации, аккредитованные на проведение аттестации рабочих мест, имеют право проводить СОУТ до окончания сроков аккредитации, но не позднее чем до 31 декабря 2018 года включительно.

К работе в качестве экспертов организации, проводящей спецоценку, допускаются лица:

- прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда;
- имеющие сертификат эксперта;
- занесенные в реестр экспертов.

Завершается подготовительный этап подписанием договора с организацией, проводящей специальную оценку условий труда.

Подготовительный этап СОУТ включает в себя две важные процедуры спецоценки, впервые введенные законом, а именно:

- **идентификация** потенциально вредных и опасных производственных факторов;
- **декларирование** соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Идентификация потенциально вредных и опасных производственных факторов - это сопоставление и установление совпадения имеющихся на рабочих местах факторов производственной среды и трудового процесса с аналогичными факторами, предусмотренными Классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденным соответствующим приказом Минтруда России.

Идентификация осуществляется экспертом организации, которая привлекается к проведению специальной оценки условий труда. Перечень рабочих мест с указанием источников вредных и опасных факторов утверждается комиссией по проведению СОУТ.

По результатам идентификации определяются дальнейшее проведение специальной оценки условий труда:

Первое. Если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте не идентифицированы, то есть отсутствуют, условия труда на данном рабочем месте признаются комиссией по проведению СОУТ допустимыми, а исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов не проводятся.

Работодатель переходит к **декларированию** соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Декларация подается работодателем в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Государственную инспекцию труда), по месту своего нахождения.

Форма и порядок подачи декларации установлены приказом Минтруда России от 7 февраля 2014 года №80н.

Срок действия декларации - 5 лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении СОУТ.

В случае если в период действия декларации с работником произошел несчастный случай на производстве или у него выявлено профессиональное заболевание действие декларации прекращается и проводится внеплановая специальная оценка условий труда (ст. 11).

Внеплановая специальная оценка условий труда также должна быть проведена в течение шести месяцев на вновь организованных рабочих местах, при изменении технологического процесса, и в ряде других случаев (ст. 17).

Второе. Если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте идентифицированы, то есть выявлены, комиссия по проведению СОУТ принимает решение о проведении исследований и измерений данных вредных и (или) опасных производственных факторов.

Этап исследований и измерений. После принятия решения о проведении исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов комиссия по проведению СОУТ формирует Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям, исходя из:

- государственных нормативных требований охраны труда;
- характеристик технологического процесса и производственного оборудования, применяемых материалов;

- **результатов** ранее проводившихся исследований и измерений вредных и опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией в установленном порядке, но не ранее чем за 6 месяцев до проведения спецоценки. Решение о возможности использования указанных результатов принимается комиссией по представлению эксперта;

- **предложений** работников.

Исследования и измерения осуществляются испытательной лабораторией, экспертами и иными работниками организации, проводящей спецоценку. В ходе исследований должны применяться утвержденные и аттестованные методы исследований и средства измерений, прошедшие проверку. Результаты проведенных исследований и измерений вредных и опасных производственных факторов оформляются протоколами в отношении каждого из этих факторов.

По результатам исследований и измерений эксперт относит условия труда на рабочих местах по степени вредности и опасности к классам (подклассам) условий труда. Условия труда так же, как при аттестации рабочих мест, подразделяются на 4 класса: оптимальные - I класс, допустимые - II класс, вредные - III класс и опасные - IV класс. В свою очередь вредные условия подразделены на четыре подкласса. Итоговый класс (подкласс) условий труда на рабочем месте устанавливается по наиболее высокому классу (подклассу) вредности и опасности одного из имеющихся на рабочем месте вредных и опасных факторов.

В случае применения работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, класс (подкласс) условий труда может быть снижен комиссией на основании заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, на одну степень.

Этап оформления результатов проведения СОУТ включает себя:

Составление отчета о проведении спецоценки.

Форма отчета и инструкция по его заполнению утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 января 2014 г. №33н. Отчет о проведении специальной оценки условий труда подписывается всеми членами комиссии и утверждается ее председателем. Член комиссии, который не согласен с результатами проведения специальной оценки условий труда, имеет право изложить в письменной форме мотивированное особое мнение, которое прилагается к отчету.

Передачу результатов проведения спецоценки.

До 1 января 2016 года данные сведения передаются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Начиная с января 2016 года результаты проведения специальной оценки условий труда (см. ст. 18 ФЗ №426-ФЗ), в том числе условия труда на которых декларируются, должны передаваться в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда организацией, проводящей СОУТ, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения отчета.

Ознакомление работников с результатами спецоценки.

Работодатель организует ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня утверждения отчета о проведении СОУТ. Рекомендуется выдавать работнику на руки заверенную копию карты специальной оценки условий труда его рабочего места.

Размещение результатов спецоценки на сайте организации (при наличии сайта)

Не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня утверждения отчета о проведении спецоценки работодатель с учетом требований законодательства РФ о персональных данных организует размещение на официальном сайте организации сводных данных о результатах проведения СОУТ с обязательным указанием установленных на рабочих местах классов условий труда и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников.

Результаты специальной оценки учитываются при:

- разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников (заключении коллективных договоров);
- предоставлении гарантий и компенсаций работникам, занятым на вредных и опасных работах;
- уплате страховых взносов в Пенсионный фонд РФ;
- иных процедурах в сфере охраны труда, таких как обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, организация медицинских осмотров, расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, и других случаях (ст.7).

Если в результате спецоценки будет установлено, что условия труда не наносят существенного вреда здоровью работника, то ему не предоставляются гарантии и компенсации в виде повышенной оплаты труда, дополнительного отпуска, сокращенного рабочего дня, а также права на досрочную пенсию.

В том случае, если на рабочих местах по результатам СОУТ установлены вредные производственные факторы, то работодатель обязан привести состояние рабочих мест в соответствие с государственными требованиями охраны труда, либо предоставить работникам, занятым во вредных условиях труда, соответствующие компенсации и при этом выплачивать дополнительные страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.

Федеральным законом № 243-ФЗ внесены изменения в пенсионное законодательство, согласно которым работодатель, за так называемые «досрочные пенсии» перечисляет дополнительные взносы в Пенсионный фонд РФ. В 2013 году размер взносов составлял 4%, в 2014 году составляет 6%, в 2015 году - 9%. Законом предусмотрена норма, согласно которой по результатам специальной оценки условий труда, работодатель может быть освобождён от таких взносов, если докажет, что условия труда на рабочих местах безопасны.

На основании результатов специальной оценки условий труда коллективным договором должны быть установлены размеры повышения оплаты труда, продолжительность рабочего времени и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска конкретного работника.

Специальная оценка условий труда, как и аттестация рабочих мест, проводится не реже одного раза в 5 лет. Следовательно, результаты аттестации, проведенной до 1 января 2014 года, действительны в течение пятилетнего срока и работникам, занятым во вредных условиях труда, сохраняются гарантии и компенсации, если за этот период их условия труда не улучшены. Необходимость проведения специальной оценки условий труда наступит после завершения срока действия результатов аттестации. Следует отметить, что во многих сельскохозяйственных организациях аттестация рабочих мест не проведена. Основная причина сложившейся ситуации - отсутствие необходимого финансирования. В тех организациях, где не была проведена аттестация рабочих мест, должна быть проведена специальная оценка условий труда.

Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 60 тысяч до 80 тысяч рублей.

Данная норма вступит в силу с 1 января 2015 года, поэтому уже сейчас руководителям организаций АПК необходимо подготовиться и принять меры, чтобы при проверке госинспектором труда не подвергнуться штрафу.

С этой целью следует приступить к проведению СОУТ в тех организациях, где она не проводилась или уже заканчиваются сроки действия аттестации рабочих мест.

Создать приказом по организации комиссию по проведению СОУТ.

Утвердить перечень рабочих мест, подлежащих специальной оценке, с указанием аналогичных рабочих мест.

Утвердить график проведения СОУТ.

В первую очередь рекомендуется провести спецоценку рабочих мест:

- работников, профессии, должности, специальности которых включены в списки, с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости;

- работников, которым предоставляются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Законом предусматривается полноценное участие профсоюзов в проведении оценки условий труда на всех ее этапах. Поэтому профсоюзным организациям необходимо обеспечить участие своих представителей в работе комиссий по специальной оценке условий труда. Добиваться объективного и качественного проведения специальной оценке условий труда и своевременного предоставления членам профсоюза, предусмотренных законом льгот и компенсаций. Не исключено, что работодатель может заключить договор с компанией, которая не обладает достаточным для этого уровнем квалификации. Некоторые работодатели захотят использовать спецоценку исключительно как инструмент улучшения финансового состояния организации. Возникнет соблазн получить такие результаты специальной оценки условий труда, которые позволят всех «списочников» вывести из зоны действия дополнительных тарифов в ПФР и получить максимальные преференции по скидкам в ФСС России.

Закон предоставляет профсоюзам право требовать проведение внеплановой специальной оценки. Однако здесь необходимо помнить следующее. Если она будет инициирована работниками или профсоюзом, то оплатят ее проведение заявители.

Согласно ст. 25 профсоюзный контроль за соблюдением требований Федерального закона № 426 ФЗ осуществляется инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством Российской Федерации о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.

Техническая инспекция труда Профсоюза

Огуреев